

16. Организационно-правовые формы муниципальных зарубежных систем

В современном мире более 190 независимых государств, в каждом из которых существует своя система местного управления. Первичными ячейками в зарубежных странах обычно являются **городские и сельские коммуны**, имеющие различное название. Во многих развитых странах в 80-х гг. прошли реформы, направленные на децентрализацию (муниципализацию) власти. Поэтому с определенной долей условности можно говорить о постепенном стирании граней между всеми моделями.

Представляется правомерным выделить следующие модели местного самоуправления:

- **Англо-саксонская модель** утвердилась в Великобритании, США, Канаде, Австралии и других, в основном англоязычных, странах, характерны следующие особенности:

1) избираемые населением представительные органы местного самоуправления **самостоятельны** - ни одна государственная инстанция не вправе указывать им или руководить ими, когда они занимаются вопросами своей исключительной компетенции;

2) **отсутствует прямое подчинение** нижестоящих органов МСУ вышестоящим; каждая местная община — это отдельный мир, живущий по своим собственным законам и обычаям, при этом государство предъявляет единственное требование, чтобы эти законы и обычаи не нарушали общегосударственное законодательство;

3) главная роль в управлении местными делами принадлежит не столько ОМСУ в целом, сколько **профильным комитетам и комиссиям**, формируемым депутатами этого органа; именно эти комитеты и комиссии решают, например, открывать ли в населенном пункте новый детский сад и принимать ли на постоянное жительство иммигрантов;

4) государственный контроль осуществляется косвенно через столичные министерства и **суды**.

5) население стран может избирать должностных лиц не входящих в орган МСУ, но принимающих участие в местном самоуправлении, например, в США местное население избирает **шерифа, казначея** и некоторых других функционеров.

- **Континентальная (европейская) модель** утвердилась в странах континентальной Европы, франкоязычных странах Африки, а также странах Латинской Америки, Ближнего Востока.

1) наличие **чиновников государственной администрации**, наблюдающих за деятельностью органов местного самоуправления;

2) **сохраняется соподчиненность органов самоуправления различных уровней**, в Италии, например, области следят за тем, чтобы нормативные акты, принимаемые органами самоуправления территориальных единиц, входящих в данную область (провинций, коммун и прочих), не противоречили действующему законодательству, а также определяют основные направления развития данных территорий, распределяют между ними деньги, поступающие от центральных властей;

- **Романо-германская (смешанная) модель** - В Германии, Австрии, Японии, в некоторых постсоциалистических и развивающихся странах, в ней присутствуют черты англо-саксонской и континентальной моделей:

1) местное самоуправление автономно, но испытывает **сильное влияние со стороны государства**;

2) на органы местного самоуправления возложено исполнение как **собственных**, так и **делегированных** государственных полномочий.

- **Советская модель** продолжает действовать в КНР, КНДР, Вьетнаме, на Кубе:

1) управление местными делами возлагает на органы государственной власти на местах;

2) строгое подчинение нижестоящих органов вышестоящим.

Следует сказать, что чем выше уровень развития демократии в стране, тем шире и активнее используется в той или иной форме реальное местное самоуправление.